

LUPAPÄÄTÖS
Nro 56/12/2
Dnro PSAVI/4/04.09/2012
Annettu julkipanon jälkeen
24.8.2012

ASIA

Suhangon kaivoksen vesitalousluvassa tarkoitettujen rakennustöiden aloittamista koskevan määräajan jatkaminen, Ranua ja Tervola

LUVAN HAKIJA

Gold Fields Arctic Platinum Oy /
Juha Rissanen
Ahjotie 7
96320 Rovaniemi

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS.....	3
VOIMASSA OLEVA PÄÄTÖS.....	3
HAKEMUKSEN PERUSTELUT	4
LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY.....	4
Lupahakemuksen täydennykset.....	4
Lupahakemuksesta tiedottaminen.....	4
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU.....	4
KÄSITTELYRATKAISU.....	4
PÄÄASIA RATKAISU.....	5
RATKAISUN PERUSTELUT	5
Käsittelyratkaisun perustelut	5
Pääasiasratkaisun perustelut.....	5
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO.....	6
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	6
KÄSITTELYMAKSU	6
Ratkaisu.....	6
Perustelut.....	6
Oikeusohje.....	6
MUUTOKSENHAKU	7

HAKEMUS

Gold Fields Arctic Platinum Oy on aluehallintovirastoon 13.1.2012 toimittamassaan ja myöhemmin täydentämässään hakemuksessa pyytänyt, että aluehallintovirasto jatkaisi Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 7.12.2005 antamassa Suhangon kaivoksen ja rikastamon vesitalousluvassa nro 122/05/1, joka kattaa Takalammen ja Konttijärven säännöstelyn ja siihen liittyvät työt, Ruonajoen uoman oikaisun, veden ottamisen Konttijärvestä, pohjaveden pumppaamisen avolouhoksista, Pekanlammen ja Tavi lampien täyttämisen ja kahden Ruonajoen ylittävän sillan rakentamisen sekä poikkeuksen kaivosalueella olevien lähteiden muuttamiskiellosta Ranuan ja Tervolan kuntien alueella, määrättyä töiden aloittamisen määräaikaan 29.5.2016 saakka.

VOIMASSA OLEVA PÄÄTÖS

Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 7.12.2005 myöntänyt Gold Fields Arctic Platinum Oy:lle ympäristöluvan, joka koskee malmin louhintaa, rikastustoimintaa, kaatopaikkatoimintaa ja talousjätevesien käsittelyä sekä muodostuvien jätevesien johtamista Ranuan ja Tervolan kunnissa.

Ympäristölupavirasto on myöntänyt myös vesitalousluvan Takalammen ja Konttijärven säännöstelyyn ja siihen liittyviin töihin, Ruonajoen uoman oikaisuun, veden ottamiseen Konttijärvestä, pohjaveden pumppaamiseen avolouhoksista, Pekanlammen ja Tavi lampien täyttämiseen ja kahden Ruonajoen ylittävän sillan rakentamiseen sekä myöntänyt poikkeuksen kaivosalueella olevien lähteiden muuttamiskiellosta Ranuan ja Tervolan kuntien alueella.

Ympäristölupavirasto on myöntänyt luvan saajalle myös pysyvän käyttöoikeuden Konttijärven säännöstelyä varten tarvittaviin, toisille kuuluviin maa- ja vesialueisiin. Myönnettävä käyttöoikeus koskee kiinteistöjä Niemi 845-401-0024-0000 (noin 43 ha:n osalta), Järvenpää 845-401-0029-0000 (noin 12 ha:n osalta) ja Konttijärvi 845-401-0025-0002 (noin 32 ha:n osalta). Luvan saaja on veloitettu lunastamaan Takalammen rannalla olevat kiinteistöt Eetula 683-404-0024-0009 (3.68 ha) ja Kuikkala 683-404-0024-0002 (5,71 ha).

Lupamääräyksessä 37 on määrätty, että vesitalousluvassa tarkoitettuihin rakennustöihin on ryhdyttävä neljän (4) vuoden kuluessa ja rakennustyöt on tehtävä kymmenen (10) vuoden kuluessa siitä, kun päätös on saanut lainvoiman uhalla, että lupa on muutoin katsottava rauenneeksi. Luvan saajalle on lisäksi myönnetty lupa töiden aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä.

Vaasan hallinto-oikeus on 13.12.2007 antamallaan päätöksellä, joka tuli lainvoimaiseksi 14.1.2008, muuttanut ympäristölupaviraston päätöksen korvaustaulukkoa muutoksenhakijoiden omistamien kiinteistöjen lunastuskorvausten osalta siten, että Gold Fields Arctic Platinum Oy:n on lunastettava tilan Eetula (683-404-0024-0009) 21 480 eurolla ja tilan Kuikkala (683-404-0024-0002) 50 484 eurolla.

Luvassa määrätty neljän vuoden määräaika töiden aloittamiseen on päätynyt 14.1.2012.

HAKEMUKSEN PERUSTELUT

Gold Fields Arctic Platinum Oy on hakenut 13.1.2012 vireille panemallaan hakemuksella jatkoaikaa rakennustöiden aloittamiseen, koska alkuperäisen suunnitelman ja myönnetyn luvan mukainen rikastus perinteisellä vaahdotusmenetelmällä todettiin Suhangon malmeille kannattamattomaksi. Hankkeen teknistä suunnittelua ja kannattavuuden arviointia on jatkettu perustuen Suhangossa toteutettavaan vaahdotuksen rikasteen hydrometallurgiseen jatkojalostukseen.

Prosessimuutoksen osalta Gold Fields Arctic Platinum Oy tulee jättämään alkuvuodesta 2012 erillisen ympäristöluvan muutoshakemuksen. Muutokset eivät liity vesitalousluvan mukaisiin rakenteisiin tai vesitalousluvan lupamääräyksiin. Selvitys- ja suunnittelutyö eivät ole siinä vaiheessa, että vesitalousluvassa tarkoitettuja rakennustöitä olisi voitu aloittaa 13.1.2012 mennessä.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakija on 20.2.2012 toimittanut aluehallintovirastoon hakemuksen täydennyksenä Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen nro 122/05/1, ilmoituksen korvausten maksamisesta maanomistajille sekä Vaasan hallinto-oikeuden 13.12.2007 antaman päätöksen.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Aluehallintovirasto on antanut hakemuksen tiedoksi kuuluttamalla aluehallintovirastossa, Ranuan ja Tervolan kunnissa 14.3.–13.4.2012 sekä erityis-tiedoksiantona asianomaisille viranomaisille ja asianosaisille.

Lausunnot

1. Lapin ELY-keskus / ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue

ELY-keskus on puoltanut lupahakemusta. Jatkoajan hakemista on perusteltu asianmukaisesti kaivoshankkeen kokonaisaikataululla eikä ELY-keskus ole nähnyt jatkoajan myöntämiselle estettä.

2. Tornion, Keminmaan ja Tervolan ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnalla ei ole ollut huomautettavaa hakemuksesta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

KÄSITTELYRATKAISU

Tämän asian ratkaisemiseen sovelletaan vesilain (264/1961) säännöksiä.

PÄÄASIARATKAISU

Aluehallintovirasto hakemuksen enemmälti hyläten muuttaa ympäristölupaviraston 7.12.2005 antaman päätöksen nro 122/05/1 lupamääräyksen 37 kuulumaan seuraavasti:

"37. Vesitalousluvassa tarkoitettuihin rakennustöihin on ryhdyttävä 14.1.2015 mennessä ja rakennustyöt on tehtävä kymmenen (10) vuoden kuluessa siitä, kun päätös nro 122/05/1 on saanut lainvoiman uhalla, että lupa on muutoin katsottava rauenneeksi. Luvan saajan on ilmoitettava töiden aloittamisesta Lapin ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle sekä Ranuan ja Tervolan kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle. Töiden valmistumisesta on ilmoitettava kirjallisesti aluehallintovirastolle, Lapin ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle sekä Ranuan ja Tervolan kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle kuudenkymmenen (60) päivän kuluessa töiden päättymisestä lukien."

RATKAISUN PERUSTELUT

Käsittelyratkaisun perustelut

Vesilain (587/2011) voimaantulosäännösten mukaan vesitaloushankkeeseen, jonka lupa on ollut voimassa lain voimaantullessa 1.1.2012, sovelletaan, mitä luvassa määrätään sekä ennen vesilain (587/2011) voimaantuloa voimassa olleita säännöksiä ja määräyksiä eli muun muassa vanhan vesilain (264/1961) säännöksiä.

Pääasiasiatkaisun perustelut

Määräajan pidentämistä koskeva hakemus on saapunut aluehallintovirastoon 13.1.2012 eli ennen rakennustöiden aloittamista koskevan määräajan päättymistä. Hakemus on näin ollen tehty vesilain 2 luvun 12 §:n 2 momentin mukaisessa määräajassa.

Hakemuksessaan luvan saaja on ilmoittanut, että lupapäätöksen mukaisen töiden aloitus ja siten myös loppuun saattaminen on viivästynyt, koska alkuperäisen suunnitelman ja myönnetyn luvan mukainen rikastus perinteisellä vaahdotusmenetelmällä todettiin Suhangon malmeille kannattamattomaksi. Hankkeen teknistä suunnittelua ja kannattavuuden arviointia on jatkettu perustuen Suhangossa toteutettavaan vaahdotuksen rikasteen hydrometallurgiseen jatkojalostukseen.

Aluehallintovirasto katsoo, että rakennustöiden aloittamisajan jatkamisella ei ole haitallisia vaikutuksia yleisen tai yksityisen edun kannalta, joten määräajan pidentämiselle ei tältä osin ole estettä. Ottaen huomioon edellä mainittu syy aluehallintovirasto katsoo, että rakentamistöiden aloittamisajan pidentämiseen on vesilain 2 luvun 12 §:n 2 momentissa tarkoitettu erityinen syy.

Lupapäätös on tullut lainvoimaiseksi Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen valitusajan päätyttyä 14.1.2008. Töiden aloittamiseen määrätty neljän vuoden aika on päättynyt 14.1.2012. Vesilain 2 luvun 12 §:n 2 momentin mukaan rakennustöiden aloittamisaikaa voidaan jatkaa enintään kolmella vuodella. Näin ollen rakentamisaikaa voidaan hakemuksesta poiketen jatkaa vain 14.1.2015 saakka.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Vesilaki (264/1961) 2 luku 12 § 1 ja 2 momentti

Vesilaki (587/2011) 19 luku 4 § 2 momentti

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Asian käsittelymaksu on 1 188 euroa.

Lasku lähetetään Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Kysymyksessä on vesitalousasia, johon sisältyy alle 10 km²:n suuruista vesialuetta koskevaa säännöstelyä, siltojen rakentamista, pintaveden johtamista (yli 500 m³/d), pohjaveden ottamista (enintään 500 m³/d) ja lampien täyttämistä.

Alla mainitun asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan käsittelymaksut vesialuetta koskevassa säännöstelyssä (alle 10 km²) on 11 880 euroa, Ruonajoen siltojen rakentamista koskevassa asiassa 2 190 euroa, Pekanlammen ja Tavilampien täyttämisen 1 280 euroa pintaveden johtamisesta (yli 500 m³/d) 3 840 euroa, pohjaveden ottamisesta (enintään 500 m³/d) 1 830 euroa ja Ruonajoen uoman oikaisemisesta 2 740 euroa.

Jos päätösasiakirja sisältää useita maksutaulukossa maksullisiksi säädettyjä vesitalousasioita siten, että ne muodostavat samaa tarkoitusta palvelevan kokonaisuuden, peritään asian käsittelystä korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan asian käsittelymaksun suuruinen maksu.

Yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta perittävä käsittelymaksu on 10 prosenttia taulukon mukaisesti määräytyvästä maksusta. Näin ollen käsittelymaksu on tässä tapauksessa 1 188 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Jukka Sihvomaa

Marjo Torro

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Jukka Sihvomaa ja esitellyt ympäristölakimies Marjo Torro.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 654 tai 0295 017 500.

MT/es

Liite

Valitusosoitus

Päätös

Hakija

Tiedoksi

Lapin ELY-keskus / Ympäristö ja luonnonvarat
Lapin ELY-keskus / Kalatalous
Ranuan kunta
Ranuan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen / Rovaniemen kaupunki,
Ympäristövalvonta
Tervolan kunta
Tervolan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen / Tornion, Keminmaan ja
Tervolan ympäristölautakunta
Suomen ympäristökeskus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon.

Valitusoikeus Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ELY-keskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valitusaika Valitusaika päättyy **24.9.2012**, jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- aluehallintoviraston päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin aluehallintoviraston päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia aluehallintoviraston päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- jäljennös valituskirjelmästä (jos valituskirjelmä toimitetaan postitse)

Valituksen toimittaminen Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon

Valituskirjelmä on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä **määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Linnankatu 1–3
postiosoite:	PL 293, 90101 Oulu
puhelin:	vaihde 0295 017 500
telekopio:	08 - 3140 110
sähköposti:	kirjaamo.pohjois@avi.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.